

一樓屋主可以在騎樓或人行道擺設攤擺桌椅嗎？

 LU0000041（一般會員） 房子·土地·鄰居 / 其他不動產問題 2019-07-29 08:42

一樓屋主可以在騎樓或人行道擺設攤擺桌椅嗎？

什麼樣的情況下可以，需要經過哪些申請程序？

什麼樣的情況下不可以？



洪品毅（認證法律人）

讚：4 留言：7

2019-08-01 07:20

關於您提到的問題，本文想以一較長的篇幅進行撰寫，蓋^[1]此問題涉及人民土地所有權限制的憲法爭議。本文將以下兩部分進行論述，一、行政法上對於騎樓的使用、收益限制（即提問回答）；二、此行政法涉及的違憲爭議。

一、行政法上對於騎樓的使用、收益限制：

（一）道路使用限制：道路交通管理處罰條例，依照道交條例第3條之規定^[2]，騎樓可能為1. 道路；或2. 人行道。

道路交通管理處罰條例第八十二條第一項第十款規定，未經許可在道路版設攤位者，主管機關除責令行為人即時停止並消除障礙外，處行為人或其雇主新台幣一千二百元以上二千四百元以下罰鍰。

（二）設攤申請程序：規定設置攤販的法律為〈[臺灣省攤販管理規則](#)〉，次關於攤販的規劃、登記、發證及管理事項多為地方自治事項，其內容依管轄地（縣市）不同而有差異。以新北市為例，其僅許可臨時性的使用道路（因此，經常性的在特定處擺設攤販難受許可），但對於受指定為「集合區」之地方（俗稱夜市），則可依照〈[新北市集合攤販管理辦法](#)〉申請擺攤。

（三）另外，可延伸閱讀〈[路邊看到的攤販是合法的嗎？目前是誰在管攤販？依據是什麼？](#)〉。若還有任何問題，可直接向主管機關詢問（騎樓使用的地方主管機關為警察局、攤販設置的地方主管機關則為產業局），因為其內部有行政規則，較能直接獲得解答。

二、此行政法涉及的違憲爭議—土地是我的，為什麼不能夠拿來擺攤？：

（一）基礎的認知：

人民的權利在公益目的面前，都應該有所退讓，也就是說，國家為了達到公益目的進而限制人民的權利，是可以的，此觀憲法第23條自明。因此，土地即使是我的，在一些情況下（例如作為騎樓、作為既成道

路），我亦不能作為一個完全的所有權人加以使用、收益土地，因為如果我去使用、收益土地，將會對公益造成危害。

（二）那人民就會問「何以國家為了達成公益目的，就能夠限制我使用土地？」：

關於此問題，憲法學的回應是，土地並不是人天生就能夠據為己有的事物，那些取得土地的所有人只是憑借其先天的機遇（例如先人的開墾、投資等）而獲得土地。任何人都必須依賴著土地而生活，因此，每一份土地有自己的社會義務，這項社會義務就是供其他人合理的使用。當然，在他人合理使用的範圍內，對於所有權人已經造成「重大^[3]」所有權的侵害時，則構成特別犧牲，國家就應該給予補償。例如，國家基於公益目的而徵收人民的土地，此時已經嚴重排除本人作為所有人的地位，構成特別犧牲，因此應該給予徵收補償。

（三）目前有爭議的問題是：

1. 道交條例的處罰，往往因人而異，或因地區而異或取締力度過小（實在是因為這樣的法定出來，警察也很為難，除非民眾檢舉，不然很少開單），使得該法難以解決攤販問題。

2. 人民在騎樓擺設事物（例如花圃、禁停告示、機車）若仍保留行人通行區，則是否仍應受開罰？

這些問題目前都難以解決，實在是因為法律想要強加理想（保有完整的通行權）在人民身上，但根本未考察臺人的生活習慣^[4]，以及法規根本上不周全所致。

註腳

[1] 「蓋」一詞本身並無意義，但在行文上會用「蓋」加以表達：原因，即A結論，蓋B原因。例如，孔子會死（A），蓋人都免不了一死（B）。

[2] 道路交通管理處罰條例第 3 條：「本條例用詞，定義如下：

一、道路：指公路、街道、巷弄、廣場、騎樓、走廊或其他供公眾通行之地方。

三、人行道：指為專供行人通行之騎樓、走廊，及劃設供行人行走之地面道路，與人行天橋及人行地下道。」

[3] 何謂「重大」即屬於一個實證上的困難點，例如，對於騎樓的使用限制是否為重大限制，釋字第564號解釋認為「此限制對土地之利用尚屬輕微，未逾越比例原則」，但學者李惠宗則認為，此限制乃一重大限制而應予補償。參見氏著，為什麼不能在自家騎樓上設攤營生？，台灣本土法學雜誌，52期，21-23頁

[4] 此句話想要表達的是，立法者對於人類的圖像的想像有所錯誤，也就是說，立法者在制定法律規定的時候，一定會有對於人類社會生活的畫面想像，但是往往其想像的圖像與事實圖像不相符，因此就會制定出不合時宜的法規範。

➤ 騎樓，土地使用限制，攤販

匿名（進階會員） 2019-08-02 02:04:59



原來「蓋」是這個意思，感謝解釋XD

匿名（一般會員） 2021-01-09 10:20:45

請問,隔壁鄰居在騎樓走道安裝鐵門,阻斷了整個騎樓的通行,但無人檢舉,我可以在門的旁邊放上桌椅嗎?

洪品毅（認證法律人） 2021-01-09 14:12:01

原則上，不影響通行就可以。

匿名（一般會員） 2021-06-22 10:16:25

請我，隔壁鄰居安裝了冷凍庫，壓縮機在深夜時而啟動，造成無法安眠入睡，該如何求助…

匿名（進階會員） 2022-03-07 07:58:23


紅線內設攤是否違規？觸犯哪些條文？如何尋求解決方法

匿名（一般會員） 2023-03-31 15:10:07

請問要變更騎樓(私人產權)使用須向哪個單位申請？

匿名（進階會員） 2025-06-23 08:23:44

請問！隔壁一樓攤販，在他自家門前且紅線內，但是在人行道上，仍然可以檢舉嗎？

 匿名（進階會員）

讚： 0 留言： 0

2023-11-05 12:39

我想問一下 夜市店在騎樓桌子違法嗎？

 騎樓. 夜市